

**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI  
ZADAŃ Z ZAKRESU WSPIERANIA RODZINY  
ZA 2020 ROK**

**Margonin, marzec 2021 r.**

## **I Wprowadzenie**

Na podstawie art.179 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.), w terminie do 31 marca każdego roku wójt składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

Do realizacji zadań gminy w zakresie wykonania ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej upoważniony został Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Margoninie.

Zadania gminy obejmujące wsparcie rodziny w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, podejmowanie działań profilaktycznych ukierunkowanych na wzmocnienie rodziny i pracę na rzecz integracji rodzin poprzez zapewnienie spójności i ciągłości oddziaływań na rodziny, również po umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej realizowane są zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.).

## **II Zadania własne gminy w myśl art. 176 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej**

- 1) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
- 2) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych:
  - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
  - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do rodzin wspierających,
  - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsca dla dzieci;
- 3) finansowanie:
  - a) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
  - b) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 29 ust.2, ponoszonych przez rodziny wspierające;
- 4) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;

- 5) sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywania ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;
- 6) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy.

Współczesna rodzina znajduje się pod naporem wielu czynników zewnętrznych, które wpływają na jej gwałtowne, wielorakie przemiany. Jedne z nich wywierają wpływ pozytywny i polepszają warunki życia, inne zaś powodują jej dezorganizację i jej członków w samej rodzinie i poza nią. Na rodzinę wpływ wywierają również czynniki wewnątrz rodzinne. Niepokój budzi fakt, że współczesne rodziny coraz mniej efektywnie wypełniają swoją funkcję opiekuńczo – socjalizacyjno – wychowawczą. Główne problemy dezorganizujące życie rodzinne to: alkoholizm, przemoc w rodzinie, niewydolność w pełnieniu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, rozpad rodziny przez rozwód, niskie kwalifikacje ogólne i etyczne. Dysfunkcją tym często towarzyszy problem ubóstwa spowodowany długotrwałym bezrobociem.

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej MGOPS w Margoninie, po dokonanej analizie sytuacji i określenie przyczyn kryzysu obejmował wsparciem osoby i rodziny, które znalazły się w trudnej sytuacji życiowej i nie były w stanie samodzielnie przezwyciężyć występujących problemów bez wsparcia zewnętrznego.

Na terenie miasta i gminy Margonin funkcjonują instytucje i organizacje pozarządowe udzielające wsparcia rodzinom borykającym się z problemami opiekuńczo – wychowawczymi tj. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, szkoły, świetlice środowiskowe, Policja, Miejsko – Gminny Ośrodek Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i inne.

**Tabela nr 1. Liczba rodzin korzystających ze wsparcia MGOPS Margonin**

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2020</b>
Liczba mieszkańców miasta i gminy Margonin	6316
w tym:	
- kobiet	3147
- mężczyzn	3169
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	263
Liczba osób korzystających z pomocy społecznej	642
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych	491
Liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego	817
Liczba rodzin korzystających z Funduszu Alimentacyjnego	42
Liczba rodzin korzystających z dodatku mieszkaniowego	58
Liczba rodzin korzystających ze stypendium szkolnego	62
Liczba rodzin korzystających z usług asystenta rodziny	5
Liczba dzieci i młodzieży umieszczonych w pieczy zastępczej ogółem:	25

Źródło: opracowanie własne

**Tabela nr 2. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, za które Gmina ponosi odpłatność**

<b>L.p.</b>	<b>Rodziny zastępcze</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>1.</b>	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej	7	7	8	7	7
<b>2.</b>	Liczba dzieci umieszczonych w placówce opiekuńczo - wychowawczej	12	12	13	11	11

Źródło: opracowanie własne

Najczęściej występujące problemy w rodzinach objętych pomocą i wsparciem to:

- ubóstwo,
- bezrobocie,
- długotrwała lub ciężka choroba,
- niepełnosprawność,

- alkoholizm,
- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego,
- trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe zestawienie przyznanych świadczeń przez Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Margoninie w 2020 r. wg przyczyn ich przyznania.

**Tabela nr 3. Przyczyny przyznawania pomocy na podstawie danych MGOPS Margonin**

Powód trudnej sytuacji życiowej	2020	
	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach
Ubóstwo	127	316
Bezdomność	2	2
Potrzeba ochrony macierzyństwa	34	144
Bezrobocie	150	394
Niepełnosprawność	58	128
Długotrwała ciężka choroba	97	202
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego	11	36
W tym:		
- rodziny niepełne	7	24
- rodziny wielodzietne	1	6
Alkoholizm	12	13
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	3	3

Źródło: opracowanie własne

Wśród osób objętych wsparciem (porad) Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej znajdowała się grupa osób, która wymagała nie tylko pomocy finansowej, ale także wsparcia o charakterze specjalistycznym. Pracownicy socjalni organizowali pomoc dla tych rodzin nie tylko w ramach swoich obowiązków, ale także we współpracy z asystentem rodziny oraz w

ramach zespołu interdyscyplinarnego wraz z innymi służbami. W 2020 r. rodziny mogły korzystać z porad radcy prawnego świadczącego usługi dla MGOPS.

### Realizowane zadania

Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych spoczywa m.in. na jednostkach samorządu terytorialnego. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Margoninie realizował zadania według powyższej ustawy pomagając rodzinom w wypełnianiu jej funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Pomoc specjalistyczną w formie asystenta rodziny w 2020 roku skierowano **do 5 rodzin, w których wychowywało się 12 dzieci**, przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, niewydolnych wychowawczo i opiekuńczo ze względu na brak kompetencji wychowawczych, niewydolnych ze względu na ograniczone możliwości intelektualne, dysfunkcyjnych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym.

**Tabela nr 4. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny wraz z ilością dzieci w rodzinie wg danych MGOPS Margonin**

Rodziny z ilością dzieci	2017		2018		2019		2020	
	Liczba rodzin	Liczba dzieci w tych rodzinach	Liczba rodzin	Liczba dzieci w tych rodzinach	Liczba rodzin	Liczba dzieci w tych rodzinach	Liczba rodzin	Liczba dzieci w tych rodzinach
<b>Bez dzieci</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>1</b>	2	2	2	2	2	2	0	0
<b>2</b>	4	8	3	6	3	6	4	8
<b>3</b>	1	3	1	3	0	0	0	0
<b>4</b>	1	4	1	4	2	8	1	4
<b>5</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>6</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ogółem</b>	<b>8</b>	<b>17</b>	<b>7</b>	<b>15</b>	<b>7</b>	<b>16</b>	<b>5</b>	<b>12</b>
<b>:</b>								

Źródło: opracowanie własne

### **III Do zadań asystenta rodziny należy:**

- opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym,
- opracowanie, we współpracy z członkami rodziny i koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej planu pracy z rodziną, który jest skoordynowany z planem pracy dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej,
- udzielanie pomocy rodzinie w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego,
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych,
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów psychologicznych,
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi,
- wspieranie aktywności społecznej rodzin,
- motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zarobkowych,
- udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej,
- motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych,
- udzielanie wsparcia dzieciom, w szczególności poprzez udział w zajęciach psychospołecznych,
- podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin,
- prowadzenia dokumentacji dotyczącej pracy z rodziną,
- dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny,
- monitorowanie funkcjonowania rodziny po zakończeniu pracy z rodziną,
- sporządzenie na wniosek sądu, opinii o rodzinie i jej członkach,
- współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej i innymi podmiotami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny,
- współpraca z zespołem interdyscyplinarnym i grupą roboczą lub innymi podmiotami, których pomoc przy wykonywaniu zadań uznał za niezbędną.

Asystent rodziny w systemie wspierania rodziny odgrywał znaczącą rolę już na etapie profilaktyki. Jego zadaniem było kompleksowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcjami. Charakter pracy asystenta jest odrębny, nie może być utożsamiany z pracą pracownika socjalnego, a nienormowany czas pracy dawał możliwości kontrolowania i stymulowania rodziny w różnych porach dnia. Wspieranie rodziny wymagało

planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do właściwego wypełniania swoich funkcji.

Jeden asystent zatrudniony na ½ etatu w ramach zadaniowego czasu pracy, obejmował pomocą i wsparciem 5 rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi, w których wychowywało się 12 dzieci.

#### **IV Efekty działań podejmowanych przez asystentów rodziny MGOPS Margonin**

1. poprawa funkcji opiekuńczo – wychowawczej rodziców,
2. poprawa wyników w nauce i zachowaniu w domu i w szkole,
3. lepsze gospodarowanie budżetem domowym,
4. poprawa czystości i porządku w mieszkaniu oraz higieny osobistej małoletnich dzieci,
5. pomoc w znalezieniu pracy,
6. polepszenie warunków mieszkaniowych,
7. motywowanie do utrzymywania abstynencji i uczęszczania na terapię odwykową,
8. pomoc w załatwieniu spraw w urzędach i instytucjach,
9. pomoc w budowaniu prawidłowych relacji między członkami rodziny,
10. pomoc w rozwiązywaniu problemów i konfliktów rodzinnych,
11. pomoc w organizowaniu, planowaniu czasu dziecka,
12. pomoc w egzekwowaniu obowiązku szkolnego, stosowaniu kar i nagród.

#### **Wydatkowanie środków finansowych**

W okresie sprawozdawczym na realizację zadań wydatkowano środki finansowe w kwocie **26 126,12 zł.** – w tym środki z budżetu gminy w kwocie 26 126,12 zł.

Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystenta rodziny i finansowanie tych kosztów – w 2020 roku asystent rodziny uczestniczył w następujących bezpłatnych szkoleniach. Tematyka szkoleń była ściśle związana ze specyfiką pracy: „Sytuacja dzieci w rodzinach z problemem przemocy w czasie pandemii” oraz „NIC NIE ROBIĄC - ZABIJ MNIE. Przemoc psychiczna w rodzinie jako tło samobójstwa” a także „Przemoc jest w nas! Historyczne, anatomiczne i socjologiczne ujęcie problemu agresji i przemocy” organizowane przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Poznaniu



Zgodnie z art. 191 ust. 9 i 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.) w przypadku umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka współfinansuje pobyt tego dziecka w pieczy zastępczej, w wysokości:

- 10 % w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 30 % w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 50 % w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

**Tabela nr 5. Wydatki na realizację zadań własnych z zakresu instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 -2020 (w zł)**

L.p.	Placówki opiekuńczo - wychowawcze	Rozdział	Paragraf	2018	2019	2020
1.	Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego	85510	4330	279 366,16	300 759,87	383 734,06
	<b>Razem:</b>			<b>279 366,16</b>	<b>300 759,87</b>	<b>383 734,06</b>

Źródło: Opracowanie własne

Przedstawione wydatki na realizację zadań własnych z zakresu instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 - 2020 charakteryzują się tendencją wzrostową z uwagi na ustawową partycypację w kosztach uzależnioną od czasu przebywania dziecka w pieczy zastępczej.

W latach 2016-2017 w placówce opiekuńczo – wychowawczej przebywało 12 dzieci. W roku 2018 r. umieszczonych w placówce opiekuńczo – wychowawczej było 13 dzieci, natomiast w latach 2019 - 2020 było ich 11.

**Tabela nr 6. Liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych w latach 2016 -2020**

L.p.	Placówki opiekuńczo - wychowawcze	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo - wychowawczych	12	12	13	11	11
	<b>Razem:</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>11</b>

Źródło: opracowanie własne.

**Tabela nr 7. Wydatki na realizację zadań własnych z zakresu rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2020 (w zł)**

L.p.	Rodziny zastępcze	Rozdział	Paragraf	2018	2019	2020
1.	Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego	85508	4330	37 394,64	36 195,85	36 150,97
	<b>Razem:</b>			<b>37 394,64</b>	<b>36 195,85</b>	<b>36 150,97</b>

Źródło: Opracowanie własne

Mając na uwadze powyższe zapisy ustawowe dotyczące współfinansowania przez gminę kosztów pobytu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, w wydatkach na realizację zadań z zakresu rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 - 2020 widać minimalny spadek wydatków, który wiąże się z osiągnięciem przez dziecko pełnoletności i opuszczeniem rodziny zastępczej.

**Tabela nr 8. Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych w latach 2016-2020**

L.p.	Rodziny zastępcze	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych	7	7	8	7	7
	<b>Razem:</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>7</b>

Źródło: Opracowanie własne.

#### **V Potrzeby związane z realizacją zadania**

Potrzeby na 2021 r. w zakresie realizacji zadań zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przedstawiają się następująco:

Zadania własne gminy:

- wynagrodzenie wraz z pochodnymi 1 asystenta ½ etatu – 35 311 zł
- współfinansowanie kosztów pobytu dzieci w rodzinach zastępczych – 42 000,00 zł
- współfinansowanie kosztów pobytu dzieci w placówce opiekuńczo – wychowawczej – 380 000,00 zł

Należy podkreślić, że środki zabezpieczenia w budżecie (wyluczając koszty wynagrodzeń asystenta) są szacunkowe i będą uzależnione od umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej w 2021 roku.

## **Uzasadnienie**

Do wyłącznej właściwości rady gminy należy – zgodnie z art. 18 ust 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) – przyjmowanie sprawozdań z działalności wójta.

W związku z art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny oraz systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.) w terminie do 31 marca każdego roku wójt składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.