

Projekt

z dnia 11 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR X/.../2019
RADY MIASTA I GMINY MARGONIN**

z dnia 12 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Margonin oraz przekazania skargi na działalność spółki Zakład Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o.o.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt. 3 i art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) Rada Miasta i Gminy Margonin uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę Pana ----- na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Margonin uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Uznaje się Radę Miasta i Gminy Margonin organem niewłaściwym do rozpatrzenia skargi Pana ----- w części dotyczącej działalności spółki Zakład Usług Komunalnych w Margoninie Sp. z o.o.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Margonin do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Margonin do przekazania skargi Radzie Nadzorczej Spółki Zakładu Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o.o.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 17 czerwca 2019 r., Pan _____ wniósł skargę na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Margonin oraz spółki Zakład Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o. o. Skarżący zarzucił organowi wykonawczemu wykorzystywanie stanowisk służbowych do załatwiania z nim porachunków osobistych. Nadto wskazał, iż Burmistrz w poprzedniej kadencji użył wszystkich dostępnych możliwości, aby doprowadzić do stanu, że skarżący nie mógł zakupić nieruchomości przylegającej do jego działki na preferencyjnych warunkach jak inni mieszkańcy ulicy Promienistej. Skarżący zarzucił również Burmistrzowi, iż ten zezwolił na dewastację ok. 100 szt. 30 letnich drzew rosnących naprzeciwko miejsca zamieszkania skarżącego oraz bezprawnie odmawiał zapłaty ponad 10.000,00 zł za wykonane drzwi w budynku Urzędu Miasta i Gminy Margonin. W dalszej części skargi skarżący wskazał w szczególności na bezprawne działania spółki Zakład Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o.o. zmierzające do odcięcia dopływu wody i odbioru ścieków z jego budynku.

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności bądź interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W art. 229 pkt 3 k.p.a. przyjęto zasadę, zgodnie z którą organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy.

Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Margonin w dniu 27 czerwca 2019 r. przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja na posiedzeniach w dniu 8 lipca 2019 r. oraz w dniu 04 września 2019 r. rozpoznała skargę na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Margonin i uznała ją za bezzasadną. W toku prac Komisja wysłuchała skarżącego, który doprecyzował treść skargi i wyjaśnił, że „jest to wieloletnia sprawa, która ciągnie się od 20 lat” i „gmina lekceważy wnioski dotyczące podłączenia jego posesji do kanalizacji”. Wskazał też, że Burmistrz umyślnie nie udostępnia skarżącemu dokumentacji kanalizacji przy ul. Promienistej, która została wybudowana w terminie późniejszym niż jego budynek.

Odnosząc się do zarzutów skargi ustalono, iż konflikt skarżącego z organami wykonawczymi gminy trwa już ponad 20 lat. Główny zarzut dotyczy bezprawnego – zdaniem skarżącego – pobudowania kanalizacji przy ul. Promienistej w Margoninie z pominięciem istniejącego w tamtym czasie budynku, którego jest właścicielem. Jak ustalono Gmina nie posiada dokumentacji projektowej kanalizacji wybudowanej w latach 90 ubiegłego wieku. Wobec zapytania skarżącego zwrócono się do Starostwa Powiatowego w Chodzieży celem udostępnienia zarchiwizowanej dokumentacji projektowej. Starostwo Powiatowe w Chodzieży poinformowało, iż w prowadzonych przez tut. Wydział Architektury, Budownictwa i Zamówień Publicznych rejestrach wniosków o pozwolenie na budowę, rejestrach wydanych decyzji o pozwoleniu na budowę w latach 1994-1996 nie odnotowano wydanego pozwolenia na budowę kolektora sanitarnego na ul. Promienistej w Margoninie. Tym samym nie sposób uznać za zasadny zarzut skierowany do organu wykonawczego, w którym odmawia on umyślnie udostępnienia dokumentacji projektowej z przeszło ponad 20 lat. Nadto Komisja nie posiada uprawnień ani instrumentów prawnych, aby podjąć dalsze działania zmierzające do wyjaśnienia zasadności zarzutów skarżącego, które są przedmiotem skargi na działalność organu wykonawczego w latach 90 ubiegłego wieku, czyli w czasach kiedy pobudowano istniejącą kanalizację – zdaniem skarżącego bezprawnie.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów ustalono, iż skarżący w żaden sposób nie wykazał w jaki sposób Burmistrz Miasta i Gminy Margonin wykorzystuje swoje stanowisko służbowe do załatwiania z nim osobistych porachunków, dlatego w tym zakresie twierdzenia skarżącego są gołosłowne i nacechowane negatywnym nastawieniem skierowanym do osoby Burmistrza. Odnośnie zarzutu uniemożliwienia zakupu działki przylegającej ustalono, iż Rada Miasta i Gminy Margonin w dniu 23 czerwca 2016 r. podjęła uchwałę nr XXIII/273/2016 w sprawie zbycia w formie bezprzetargowej działki gruntu w Margoninie. Skarżący nie skorzystał jednak z prawa jej nabycia z uwagi, iż nie odpowiadała jemu ustalona przez Radę Miasta i Gminy Margonin bonifikata w wysokości 60 % (skarżący domagał się bonifikaty w wysokości 80%). W dalszej kolejności ustalono, iż Burmistrz Miasta i Gminy Margonin nie wydał decyzji zezwalającej na wycięcie drzew rosnących naprzeciw miejsca zamieszkania skarżącego, które zostały jedynie przycięte przez właściciela nieruchomości. Wyjaśniono również, iż sprawa zapłaty za wykonanie drzwi dla Urzędu Miasta i Gminy Margonin została ostatecznie rozstrzygnięta w Sądzie i Gmina uregulowała wszystkie należności z tego tytułu.

W związku z powyższym Rada Miasta i Gminy Margonin uznała skargę Pana _____ wobec działalności Burmistrza Miasta i Gminy Margonin za bezzasadną.

W pozostałym zakresie skarga dotyczyła działalności spółki Zakład Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o.o. Spółki działają w oparciu o przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 505). Na podstawie art. 382 § 1 przywołanej wyżej ustawy rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności. Tym samym to do jej kompetencji należy rozpatrywanie skarg na działalność zarówno Zarządu jak i Spółki. Wobec powyższego Rada Miasta i Gminy Margonin nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi w tym zakresie i dlatego skargę na podstawie art. 231 § 1 k.p.a. należy przekazać Radzie Nadzorczej Spółki Zakład Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o. o.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a.: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”