

**Projekt**

z dnia 14 października 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XII/.../2019  
RADY MIASTA I GMINY MARGONIN**

z dnia 17 października 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Margonin**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego ( t.j. Dz. U. Z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) Rada Miasta i Gminy Margonin uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną/bezzasadną skargę Pani \_\_\_\_\_ na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Margonin do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 22 lipca 2019 r., złożonym drogą elektroniczną, Pani \_\_\_\_\_ wniosła skargę na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Margonin. Skarżąca zarzuciła organowi wykonawczemu, że w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to krąg wykonawców co nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi. Ponadto skarżąca wskazała, iż organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym. Zdaniem skarżącej nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy.

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności bądź interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W art. 229 pkt 3 k.p.a. przyjęto zasadę, zgodnie z którą organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy.

Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Margonin w dniu 26 lipca 2019 r. przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja na posiedzeniach w dniach 31 lipca 2019 r., 04 września 2019 r. oraz 18 września 2019 r. rozpoznała skargę i wniosła o uznanie jej za bezzasadną. W toku prac Komisja zapoznała się z pismem Burmistrza Gminy Margonin z dnia 7 sierpnia 2018 r. oraz z dnia 11 września 2019 r., w którym organ poinformował, iż:

- 1) Gmina Margonin w okresie od kwietnia 2017 r. zleca przeprowadzanie audytu wewnętrznego poniżej progu zamówień publicznych 30000 Euro;
- 2) Urząd Miasta i Gminy Margonin nie posiada regulaminu udzielania zamówień publicznych poniżej 30000 Euro;
- 3) Zakupy poniżej kwoty przetargowej 30000 Euro w Urzędzie Miasta i Gminy Margonin dokonywane są na zasadzie rozeznania rynku zgodnie z Polityką Rachunkowości.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2014 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz 1986 z późn. zm.), ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Tym samym zamówienia te realizowane są z wyłączeniem ustawowych regulacji, a żaden przepis prawa nie nakłada na zamawiającego obowiązku przygotowania i stosowania regulaminu udzielania zamówień publicznych poniżej 30000 Euro. Żaden przepis prawa nie nakłada również na Zamawiającego obowiązku publikacji na stronach BIP zapytań ofertowych o wartości poniżej 30000 Euro.

Gmina Margonin w okresie od kwietnia 2017 r. zawiera umowy na usługi prowadzenia audytu wewnętrznego. Zamówienia te nie przekraczają progu zamówień publicznych 30000 Euro, a zakupy poniżej tej kwoty dokonywane są na zasadzie rozeznania rynku zgodnie z Polityką Rachunkowości. Ponadto Urząd Miasta i Gminy Margonin nie jest zobowiązany do posiadania regulaminu udzielania zamówień publicznych poniżej 30000 Euro co sprawia, iż działania Burmistrza Miasta i Gminy Margonin w zakresie zamówień publicznych o wartości poniżej 30000 Euro są zgodne z prawem. Tym samym nieuzasadniony jest zarzut skarżącej jakoby organ wykonawczy dopuścił się niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

W związku z powyższym Rada Miasta i Gminy Margonin uznała skargę Pani \_\_\_\_\_ wobec działalności Burmistrza Miasta i Gminy Margonin za bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a.: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”