

Uchwała Nr SO.15.4013.59.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 maja 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Margonin
o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Margonin absolutorium z tytułu wykonania budżetu
za 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Katarzyna Gableta
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 4 maja 2026 r. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Margonin z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy (burmistrzowi). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego.

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Margonin wraz z pismem z dnia 4 maja 2026 r. (doręczonym tut. Izbie w dniu 4 maja 2026 r.) wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Margonin absolutorium w związku z wykonaniem budżetu 2025 roku został wyrażony w uchwale Nr 1/2026 z dnia 4 maja 2026 r. i zawiera uzasadnienie (opinię).

Z przedłożonych dokumentów wynika, że wniosek sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie wykonania budżetu Miasta i Gminy Margonin, na podstawie sprawozdania finansowego – bilans z wykonania budżetu, sprawozdania z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia, jak również po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok, a więc zgodnie z przepisami określonymi w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Komisja Rewizyjna wyszczególniła i poinformowała o globalnych wielkościach dochodów i wydatków budżetu po stronie planu i wykonania. Odniosła się do wyniku budżetu oraz wskazała źródło pokrycia deficytu. Poinformowała o przychodach i rozchodach, zauważyła, że na koniec 2025 r. Gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów oraz zobowiązań wymagalnych. Analizując dochody i wydatki zwróciła uwagę na wartości, które znacznie odbiegały od ustalonego planu, poinformowała o zaległościach. Przeanalizowała wydatki inwestycyjne.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała bilans z wykonania budżetu Gminy Margonin za 2025 r. Przeprowadzając analizę poszczególnych pozycji bilansu, otrzymała niezbędne wyjaśnienia, na podstawie których stwierdziła spójność wszystkich sprawozdań. Wobec powyższego Komisja pozytywnie zaopiniowała wymieniony dokument.

Skład Orzekający zauważa, iż Komisja Rewizyjna Rady Miasta i Gminy Margonin rozpatrzyła jedynie bilans z wykonania budżetu, podczas gdy przepis art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż:

„2. Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje:

- 1) sprawozdanie finansowe;
- 2) sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3, oraz opinią regionalnej izby obrachunkowej o tych dokumentach;
- 3) sprawozdanie z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268 - w przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania tego sprawozdania.”.

W myśl § 28 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342, z późn. zm.) „Sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego składa się z:

- 1) bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 5 do rozporządzenia;
- 3) łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 10 do rozporządzenia;
- 4) łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 11 do rozporządzenia;
- 5) informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 12 do rozporządzenia.”.

Z powyższego wynika, że bilans z wykonania budżetu j.s.t. jest jednym z elementów sprawozdania finansowego. Zatem w ocenie Składu Orzekającego rozpatrzenie przez Komisję Rewizyjną tylko jednego elementu sprawozdania finansowego, jakim jest bilans z wykonania budżetu j.s.t., nie wyczerpuje w pełni dyspozycji wynikającej z przytoczonego wyżej przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w związku z § 28 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z powyższym Skład Orzekający czyni uwagę.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała informację o stanie mienia komunalnego i nie wniosła uwag do gospodarowania mieniem.

Ponadto Komisja przeanalizowała plany finansowe Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury oraz Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej, do których nie wniosła żadnych uwag.

Skład Orzekający wskazuje, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Instytucje kultury, to odrębne osoby prawne, a ich powiązanie z budżetem jednostki samorządu terytorialnego może być związane z udzieleniem dotacji. Zatem do oceny wykonania budżetu za dany rok budżetowy można uwzględnić zagadnienia związane z wykorzystaniem przez instytucje kultury udzielonych im z budżetu Gminy dotacji.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonywania budżetu Miasta i Gminy Margonin. Na podstawie dokonanej analizy Komisja Rewizyjna Miasta i Gminy Margonin zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2025 i sformułowała wniosek o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Margonin absolutorium, który został przyjęty jednogłośnie w głosowaniu jawnym 5 głosami „za” w obecności wszystkich członków Komisji.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Margonin w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Margonin z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok został uzasadniony z powyższą uwagą.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.